

Sécurité alimentaire : l'information pour l'action

Les concepts et les cadres de la sécurité alimentaire

Leçon 1

Qu'est-ce que la sécurité alimentaire ?

Dossier de l'apprenant



Ce cours est financé par l'Union Européenne et
développé par l'Organisation des Nations Unies pour
l'alimentation et l'agriculture



© FAO, 2008

Table des matières

Objectifs d'apprentissage	2
Introduction.....	3
Définition de la sécurité alimentaire.....	4
Durée et sévérité de l'insécurité alimentaire.....	8
Résumé.....	11
Pour en savoir plus.....	12

Objectifs d'apprentissage

À la fin de cette leçon, vous serez capable de :

- comprendre comment la sécurité alimentaire reflète le bien être des populations ;
- comprendre les quatre dimensions clé qui sont utilisées pour analyser l'état de la sécurité alimentaire des populations ; et
- reconnaître les variations dans la durée et la sévérité de l'état de la sécurité alimentaire des populations.

Introduction

Ce cours porte sur la manière dont la prise de décisions peut être renforcée dans le développement et l'exécution des politiques, des stratégies et des actions de sécurité alimentaire, en se basant sur des informations pertinentes portant sur l'état de la sécurité alimentaire des populations. Le thème global porte sur la façon de relier l'information sur la sécurité alimentaire à l'action.

Comme point de départ, nous allons examiner et définir le concept de la sécurité alimentaire.

Par la suite, nous allons examiner les particularités d'une approche de sécurité alimentaire à la prise de décisions et à l'atteinte d'objectifs de développement.

Définition de la sécurité alimentaire

Comment pourriez-vous définir la sécurité alimentaire ?

Il est possible que vous soyez déjà un professionnel ayant une bonne expérience en la matière et que vous sachiez déjà ce qu'est la sécurité alimentaire. Cependant, dépendamment de votre expérience professionnelle et du contexte dans le lequel vous avez travaillé, il est fortement possible que votre avis soit différent, sur les actions à porter pour atteindre la sécurité alimentaire.

Ceci, car bien que la sécurité alimentaire soit un concept multidimensionnel, d'habitude nous nous spécialisons dans un aspect spécifique du problème plus large qu'est la sécurité alimentaire.

La production agricole, le commerce, le revenu, la qualité des aliments, l'eau propre, l'assainissement, la gouvernance, et la stabilité politique, sont tous des facteurs qui influencent l'état de la sécurité alimentaire d'une personne.

Il est donc utile de prendre du recul quant à notre propre expérience pour examiner le caractère multidimensionnel du concept de la sécurité alimentaire.

Le concept de la sécurité alimentaire a évolué de façon significative dans le temps. La définition de la sécurité alimentaire utilisée dans ce cours est la définition officielle adoptée lors du **Sommet Alimentaire Mondial de 1996** qui a eu lieu à Rome.

La sécurité alimentaire

La sécurité alimentaire existe lorsque tous les êtres humains ont, à tout moment, un accès physique et économique à une nourriture suffisante, saine et nutritive leur permettant de satisfaire leurs besoins énergétiques et leurs préférences alimentaires pour mener une vie saine et active.

Cette définition présente quatre dimensions principales de la sécurité alimentaire :

- La **disponibilité** physique des aliments
- L'**accès** économique et physique des aliments
- L'**utilisation** des aliments
- La **stabilité** des trois autres dimensions dans le temps

Examinons le sens de chacune de ces expressions.

La meilleure façon de comprendre les quatre dimensions du concept élargi de la sécurité alimentaire est d'examiner comment le sens et la compréhension courante de la sécurité alimentaire ont évolué dans le temps.

De notre temps, et suite à la crise alimentaire mondiale de 1972-74, l'intérêt s'est porté à nouveau sur la « sécurité alimentaire ». La crise avait pour origine plusieurs facteurs, dont les conditions difficiles dans différentes parties du monde, ce qui a engendré une diminution des provisions de céréales. L'augmentation dramatique de la demande pour

l'importation des céréales qui s'en est suivi a doublé le prix des céréales au niveau international, ce qui a menacé l'état de la sécurité alimentaire des pays importateurs d'aliments.

La première Conférence alimentaire mondiale qui a eu lieu un peu plus tard en 1974, portait sur les problèmes de production, de commerce, et de provisions au niveau global. Ainsi, le débat initial autour de la sécurité alimentaire s'est attardé sur la question des provisions alimentaires adéquates, et sur la façon d'assurer la stabilité de ces provisions à travers les réserves alimentaires.

Les efforts pour traiter la sécurité alimentaire qui ont suivi se sont surtout concentrés sur la production alimentaire et les mécanismes d'entreposage des aliments pour compenser les fluctuations des provisions mondiales et pour assurer la possibilité d'importer des aliments quand cela est nécessaire.

La disponibilité alimentaire porte sur le « côté de l'offre » de la sécurité alimentaire et est déterminé par le niveau de production alimentaire, les niveaux de provisions, et le commerce net.

Cependant, il est devenu apparent que de bonnes provisions alimentaires au niveau national ou international ne garantissaient pas en soi la sécurité alimentaire des ménages.

Par exemple, la Révolution verte des années 1960 et 1970 en Asie a eu beaucoup de succès quant à l'augmentation des provisions alimentaires, grâce au paquet de semences améliorées, de la technologie agraire, d'une meilleure irrigation, et des engrais chimiques. Toutefois, ceci ne s'est pas automatiquement traduit par des améliorations de la sécurité alimentaire de toutes les populations.

Cet aperçu a soulevé le problème de l'absence d'une demande adéquate.

À partir du début des années 1980, l'importance de l'**accès** aux aliments a été de plus en plus reconnue comme étant un déterminant clé de la sécurité alimentaire.

Ainsi, la production d'aliments est un moyen parmi d'autres disponibles aux populations pour obtenir les aliments dont ils ont besoin.

Les autres façons d'obtenir des aliments

Les aliments peuvent être obtenus à travers le commerce, les échanges, la collecte d'aliments sauvages, et les réseaux d'appui communautaire ; les aliments peuvent aussi être reçus comme cadeaux (ou par le vol).

Il faut se rappeler que l'accès aux aliments est influencé par les facteurs du marché et par le prix des aliments, de même que par le pouvoir d'achat des individus, qui est lui-même relié à l'emploi et aux opportunités des moyens d'existence.

Les inquiétudes par rapport à l'accès insuffisant aux aliments ont mené à une concentration sérieuse des politiques sur le revenu et les dépenses pour atteindre les objectifs de sécurité alimentaire.

Ceci a rapproché la question de la sécurité alimentaire au programme de réduction de la pauvreté.

Depuis les années 1990, une troisième dimension, **l'utilisation des aliments**, prend de plus en plus d'importance dans les discussions portant sur la sécurité alimentaire. Habituellement, l'utilisation porte sur la façon dont le corps optimise les différents nutriments présents dans les aliments. Cette dimension de la sécurité alimentaire est déterminée surtout par l'état de santé des populations.

L'hygiène et l'assainissement général, la qualité de l'eau, les pratiques sanitaires, et la qualité et la salubrité des aliments, sont tous des facteurs qui déterminent la bonne utilisation des aliments par le corps.

De bonnes pratiques de soins et d'alimentation, de préparation des aliments, de diversité du régime alimentaire, et de distribution des aliments à l'intérieur du ménage ont pour résultat un apport adéquat d'énergie et de nutriments. Ceci s'ajoute à une bonne utilisation biologique des aliments consommés, et détermine l'état nutritionnel des individus.

La sécurité alimentaire était traditionnellement perçue comme une consommation suffisante de protéines et d'énergie (quantité d'aliments). L'importance des micronutriments pour un régime alimentaire équilibré et nutritif (qualité des aliments) est actuellement bien appréciée.

La phrase « *tous les êtres humains, à tout moment* » est intégrale à la définition de la sécurité alimentaire, et constitue un élément clé dans l'atteinte des objectifs nationaux de sécurité alimentaire.

Tous les êtres humains

Différentes personnes vivent la sécurité alimentaire à différents degrés et seront affectés par des événements défavorables de façon différente. Nous devons évaluer les variations dans l'état de la sécurité alimentaire des différents groupes de personnes. D'habitude les agences humanitaires et de développement font la différence entre les groupes selon leur principal moyen d'existence (source d'aliments ou de revenu), ainsi que d'autres facteurs tels que le lieu géographique et la richesse.

À tout moment

On réalise que la situation de sécurité alimentaire des populations pourrait changer. Même si votre apport alimentaire est adéquat aujourd'hui, vous êtes toujours considéré à risque de souffrir d'insécurité alimentaire si sur une base régulière, vous avez un accès inadéquat aux aliments, et vous risquez une détérioration de votre état nutritionnel. Les conditions climatiques défavorables (sécheresses, inondations), l'instabilité politique (troubles sociaux), ou les facteurs économiques (chômage, augmentation du prix des aliments) pourraient avoir un impact sur votre état de sécurité alimentaire.

La phrase « à tout moment » se réfère à la dimension de stabilité de la sécurité alimentaire. Elle place l'emphase sur l'importance d'avoir à réduire le risque des effets défavorables sur les trois autres dimensions : la disponibilité des aliments, l'accès aux aliments, ou l'utilisation des aliments.

La réalisation de l'importance de chaque dimension a enrichi la valeur de notre compréhension existante. Toutes quatre dimensions doivent être appliquées simultanément afin d'atteindre tous les objectifs de la sécurité alimentaire.

Par exemple, bien qu'il y ait eu une réalisation croissante de l'importance de la dimension de l'accès aux aliments, celle-ci n'a pas diminué les inquiétudes existantes sur la disponibilité d'aliments adéquats. Même si les populations ont de l'argent, s'il n'y a pas suffisamment d'aliments disponibles sur le marché, les populations sont à risque d'insécurité alimentaire.

De même, l'importance de l'utilisation des aliments a enrichi encore plus notre compréhension. La sécurité alimentaire n'est pas uniquement à propos de la quantité d'aliments consommés, mais aussi leur qualité, et que notre corps doit être en bonne santé pour permettre l'absorption des nutriments.

Enfin, ces trois dimensions devraient être stables dans le temps et ne devraient pas être négativement affectées par des facteurs naturels, sociaux, économiques ou politiques.

Durée et sévérité de l'insécurité alimentaire

Examinons maintenant les aspects de la nature de l'insécurité alimentaire. Il existe des différences importantes dans la manière dont la durée et la sévérité de l'insécurité alimentaire ont un impact sur la vie des personnes.

Il est important de comprendre ces variations, car plusieurs facteurs influencent le choix de l'intervention pour traiter des problèmes d'insécurité alimentaire.

Un vocabulaire spécifique a été développé pour décrire la durée de l'insécurité alimentaire, et la sévérité du niveau d'insécurité alimentaire.

La durée

Toutes les personnes et tous les ménages ne souffrent pas de consommation inadéquate d'aliments pour la même période de temps. Ceci peut varier d'une expérience à court terme à une condition à vie.

Cependant, les analystes de la sécurité alimentaire ont trouvé qu'il était utile de définir en général deux types d'insécurité alimentaire :

1. L'insécurité alimentaire chronique
2. L'insécurité alimentaire transitoire

En plus des différences visibles dans la durée, l'insécurité alimentaire chronique et celle transitoire peuvent aussi être différenciées selon leurs différentes causes. Il est important de faire la distinction entre les différentes causes, car pour les résoudre, les deux formes d'insécurité alimentaire nécessitent des interventions différentes.

Tableau 1 : Caractéristiques de l'insécurité alimentaire chronique et transitoire

	L'insécurité alimentaire chronique	L'insécurité alimentaire transitoire
Description	Elle est à long terme ou persistante. Elle a lieu quand les personnes ne sont pas capables de combler leurs besoins alimentaires de base sur une longue période de temps.	Elle est à court terme et temporaire. Elle a lieu quand il y a une diminution soudaine de la capacité de produire des aliments ou d'avoir accès à suffisamment d'aliments pour maintenir un bon état nutritionnel.
Causes	Elle résulte souvent de périodes prolongées de pauvreté, d'absence de biens, et d'accès inadéquat aux ressources productives ou financières.	Elle est causée surtout par les chocs et les fluctuations à court terme dans la disponibilité et l'accès aux aliments, et qui comprennent les variations annuelles des productions alimentaires domestiques, du prix des aliments et du revenu des ménages.
Interventions	Elle peut être surmontée grâce à des mesures typiques de développement à long terme, qui sont aussi utilisées pour traiter des problèmes de pauvreté, tel	Elle est relativement imprévisible, et peut survenir soudainement. Cette imprévisibilité rend la planification et la programmation plus difficiles et

	que l'éducation ou l'accès aux ressources productives comme le crédit. D'autre part, les populations qui souffrent d'insécurité alimentaire chronique pourraient avoir besoin d'un accès plus direct aux aliments pour leur permettre d'augmenter leur capacité de production.	nécessite différentes aptitudes et types d'interventions, y compris les capacités d'alerte précoce et les programmes de filets de protection.
--	--	---

L'insécurité alimentaire saisonnière est un autre type intermédiaire d'insécurité alimentaire.

L'insécurité alimentaire saisonnière existe quand il y a un modèle cyclique de disponibilité et d'accès inadéquats aux aliments. Ceci est associé aux fluctuations saisonnières climatiques, aux types de récoltes, aux opportunités de travail (demande de main d'œuvre) et/ou à la prévalence de maladies.

Par exemple, les pénuries de vivres peuvent avoir lieu durant la période précédant les récoltes, quand les réserves entreposées à la ferme sont épuisées, et quand d'autres sources d'aliments (par ex. les aliments sauvages) ne sont pas disponibles. Dans les communautés rurales il est fréquent de parler de « périodes de soudure » et de « périodes d'abondance » qui sont liées au calendrier agricole et/ou à la disponibilité cyclique des emplois.

Le concept de sécurité alimentaire saisonnière se situe entre l'insécurité alimentaire chronique et celle transitoire. Elle est semblable à l'insécurité alimentaire chronique, car elle est habituellement prévisible et suit une séquence d'événements connus.

Cependant, comme l'insécurité alimentaire saisonnière a une durée limitée, elle peut aussi être perçue comme une insécurité alimentaire récurrente, transitoire.

Reconnaître la durée appropriée de l'insécurité alimentaire a des implications politiques. Aussi, afin de bien évaluer la sécurité alimentaire, il est probablement nécessaire de comparer les indicateurs de la sécurité alimentaire non seulement aux moyennes annuelles, mais aussi par rapport à une enquête de référence pour la même saison (ou mois) dans les années précédentes.

La sévérité

Dans l'analyse de l'insécurité alimentaire, il n'est pas suffisant de connaître la durée du problème auquel les populations font face. Il faut aussi connaître l'intensité et la sévérité de l'impact des problèmes identifiés sur la sécurité alimentaire et sur l'état nutritionnel global.

Ces connaissances influenceront la nature, l'étendue, et l'urgence de l'aide nécessaire aux populations affectées.

Les analystes/experts en la sécurité alimentaire pourraient utiliser le terme insécurité alimentaire aigüe pour décrire une situation grave qui pourrait être une menace de mort. Une situation des plus extrêmes où il y a des pertes importantes de vies mérite d'avoir une description de famine.

Différentes « échelles » ou « phases » pour « classer » et « catégoriser » la sécurité alimentaire ont été développées par des analystes en sécurité alimentaire, en utilisant une variété d'indicateurs et de seuils ou « points de référence ».

Examinons quelques exemples. À ce stade, nous nous intéressons surtout aux classes et aux indicateurs généraux utilisés, et non aux seuils précis.

Exemple 1

L'intensité de l'insécurité alimentaire peut être mesurée en termes de niveaux d'apports alimentaires.

Une des options est de comparer la sévérité de l'insécurité alimentaire et la façon dont la consommation chute en dessous de 2 100 kcal par jour :

État de la sécurité alimentaire	Indicateurs
Sécurité alimentaire présente	Apport énergétique (mesuré en kilocalories)
Insécurité alimentaire légère	
Insécurité alimentaire modérée	
Insécurité alimentaire sévère	

La FAO a compilé une mesure de la faim, définie par la sous-alimentation, et qui est la proportion de la population ayant une consommation énergétique alimentaire en dessous d'un seuil prédéterminé.

Les personnes souffrant de sous-alimentation sont des personnes sous-alimentées.

Les sous-alimentés sont aussi des personnes qui souffrent de privations alimentaires.

Exemple 2

Un autre exemple est celui du Cadre intégré de classement des phases de la sécurité alimentaire et de la situation humanitaire.

Celui-ci fournit un système de classement des crises humanitaires et de sécurité alimentaire, en se basant sur une variété de besoins des moyens d'existence :

Classement des phases	Indicateurs
Sécurité alimentaire généralement présente	<ul style="list-style-type: none"> • Taux de mortalité brut • Prévalence de malnutrition • Accès/disponibilité des aliments • Diversité du régime alimentaire • Accès/disponibilité de l'eau • Stratégies pour faire face aux problèmes • Biens des moyens d'existence
Insécurité alimentaire chronique	
Crise alimentaire et des moyens d'existence aigüe	
Urgence humanitaire	
Famine / catastrophe humanitaire	

Résumé

La sécurité alimentaire existe lorsque tous les êtres humains ont, à tout moment, un accès physique et économique à une nourriture suffisante, saine et nutritive leur permettant de satisfaire leurs besoins énergétiques et leurs préférences alimentaires pour mener une vie saine et active.

Quatre dimensions principales de la sécurité alimentaire peuvent être identifiées à partir de cette définition :

- la disponibilité physique des aliments
- l'accès économique et physique des aliments
- l'utilisation adéquate des aliments
- la stabilité des trois autres dimensions dans le temps

Il existe aussi de grandes différences dans la durée et la sévérité, selon la manière dont les populations vivent l'insécurité alimentaire.

Il est important de comprendre les différentes dimensions de la sécurité alimentaire lors de l'établissement de priorités dans le développement de politiques et de programmes portant sur la sécurité alimentaire, lors de la prise de décisions d'investissements à long terme, et lors de l'évaluation des options d'interventions en réponse aux urgences alimentaires.

Pour en savoir plus

Ressources en ligne

FAO (1996) Sommet mondial de l'alimentation : La déclaration de Rome et le plan d'action. Octobre 1996. (http://www.fao.org/wfs/index_fr.htm)

FAO (2006) Integrated Food Security and Humanitarian Phase Classification (IPC) Framework, ESA Policy Brief, 06-01. (ftp://ftp.fao.org/es/ESA/policybriefs/pb_01.pdf)

CSAO/OCDE - 2008 Nouveaux contextes et enjeux de sécurité alimentaire au sahel et en Afrique de l'ouest. - Etudes/Analyses/Rapports (http://www.food-security.org/medias/File/Charte_AA_Analyse_contexte_enjeux_final_edition_SL.pdf)

WFP (2005) Emergency Food Security Assessment Handbook. (http://www.wfp.org/operations/emergency_needs/EFSA_section1.pdf)

Traore K, Blein R. (2001) Evaluation de l'application de la charte de l'aide alimentaire au Sahel Burkina Faso - Niger – Tchad. (http://www.food-security.org/medias/File/2001_bf_ng_tc.pdf)

FAO (2007) Perspectives de récolte mitigées pour les pays à faible revenu et à déficit vivrier. (<http://www.fao.org/newsroom/fr/news/2007/1000628/index.html>)

FAO (2000) Manuel de détermination et de mise en place d'un Système d'information pour la sécurité alimentaire et l'alerte rapide (SISAAR). (<http://www.fao.org/docrep/003/X8622F/x8622f00.htm>)

Lectures complémentaires

Sen, A.K. (1981) Poverty and Famines: An Essay on Entitlements and Deprivation. Oxford: Clarendon Press.

Stamoulis K., Zezza A. (2003). A Conceptual Framework for National Agricultural, Rural Development, and Food Security Strategies and Policies, Working Paper 03-17, ESA Division, FAO.

Devereux, S. (2006) Distinguishing between chronic and transitory food insecurity in emergency needs assessments. SENAC, WFP, Rome.